



23.11.2017г.

Татарстан по противодействию коррупции

Международная научно-практическая конференция
«Актуальные проблемы обеспечения экономической
безопасности в сфере противодействия коррупции на
современном этапе развития АПК»

30.11.2021г.



3.11 ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

УДК 321

Зарипов Раис Харисович,
Заслуженный работник
сельского хозяйства РТ,
ведущий специалист УМЦ «Органика»
ФГБОУ ДПО «Татарский институт
переподготовки кадров агробизнеса»,
г. Казань, Россия.

Аннотация: Практическую значимость статьи автор определяет тем, что в ней раскрываются возможности правового регулирования борьбы с коррупцией, а также описываются причины и условия, определяющие уровень коррупции в социальной сфере. Кроме того, в работе раскрыта сущность правовой и организационной борьбы с коррупцией; определены виды организационно-правовых средств, задействованных в механизме обеспечения социальной функции государства.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, социальное благополучие, противозаконные действия, взяточничество.

3.11 LEGAL AND ORGANIZATIONAL MATTERS OF ANTI-CORRUPTION

Zaripov Rais Kharisovich,
Honored Worker of Agriculture
of the Republic of Tatarstan,
leading specialist of the
educational center «Organic»
FSBEI DPO «Tatar Institute for
Retraining agribusiness personnel»,
Kazan, Russia.

Abstract: The author defines the practical significance of the article by the fact that it reveals the possibilities of legal regulation of the fight against corruption, as well as describes the reasons and conditions that determine the level of corruption in the social sphere. In addition, the work reveals the



essence of the legal and organizational fight against corruption; the types of organizational and legal means involved in the mechanism of ensuring the social function of the state are determined.

Key words: corruption, anti-corruption, social well-being, illegal actions, bribery.

Следует отметить, что проблема коррупции стала одной из глобальных проблем как во внешней политике, так и во внутренней. В связи с этим, почти каждое государство разрабатывает законы и положения для борьбы с коррупцией, осуществляет комплекс правовых и организационных мер, связанных с его противодействием, и ведет борьбу с определенными формами коррупции как в структуре государственного управления, так и в других сегментах государственного управления.

Проблемы борьбы с коррупцией в системе государственного управления имеет первостепенное значение, так как именно от решения данной проблемы зависит успех социально-экономических реформ, социальное благополучие людей, а также формирование эффективного социального государства [1].

Следует признать, что коррупция имеет место практически в любой системе государственного управления, что свидетельствует о ее опасности в любом политико-правовом режиме, однако, несмотря на ее проявление, данное явление имеет иной уровень общественной опасности. В 2019 году на 3,6% выросло число зарегистрированных преступлений коррупционной направленности. При этом существенно увеличилось количество выявленных преступлений, связанных с дачей взятки (на 35,4%) и посредничеством во взяточничестве (на 46,4%).

Согласно данным международной организации Transparency International сделанных на основе данных опросов, проведенных среди экспертов и в деловых кругах в 2021 году, Россия заняла 135-е место из 180 стран.

Коррупция, которая проявляется в социальной сфере, особенно опасна. Наличие коррупции в сегменте государственного управления препятствует формированию и правовому обеспечению социальной функции государства в этом отношении. Общественные усилия должны быть направлены на борьбу с коррупцией в социальной сфере государственного управления. Следует отметить, что в 2018 году в



целом ряде случаев коррупции преобладали: мелкая коррупция (1 366 уголовных дел); мошенничество (1210), взяточничество (1105); получение взятки (926); неправомерное присвоение или хищение (509); злоупотребление служебными полномочиями (228); злоупотребление властью (199); подделка документов (161); посредничество во взяточничестве (166); коммерческий подкуп (165); злоупотребление полномочиями (33). По данным Следственного комитета России, в 2018 году, среди регионов Российской Федерации с наибольшим количеством уголовных дел о преступлениях коррупционной направленности республика Татарстан занимает второе место (было возбуждено 459 уголовных дел) [2,3,4].

Социальная сфера, в отличие от других областей государственного управления, имеет определенную специфику, поскольку в ее функционировании участвует большинство граждан страны, определенные социальные услуги предоставляются как бюджетными, так и коммерческими социальными институтами, и организациями, которые по объективным причинам часто работают в условиях экономической конкуренции, например, поликлиники, образовательные организации и т.д. На социальную сферу выделяются значительные объемы финансирования, и крайне необходимо обеспечить, чтобы все суммы, выделенные из бюджета, были потрачены только на адресатов.

Следует отметить, что вопросы обеспечения социальной функции в сочетании с борьбой с коррупцией специально не рассматривались. Следует отметить, что трудности вызваны тем, что на сегодняшний день отсутствует нормативная концепция социальной сферы, однако был составлен перечень мероприятий в области здравоохранения, образования и социальной сферы, осуществляемых юридическими лицами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации социальной поддержки» обозначены следующие подпрограммы: 1) Обеспечение мер социальной поддержки отдельных категорий граждан; 2) Модернизация и развитие социального обслуживания населения; 3) государственная поддержка семей, имеющих детей; 4) повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; 5) старшее поколение; 6) обеспечение условий для реализации



Государственной программы Российской Федерации и социальная поддержка граждан [3, 4, 9].

Причины, порождающие коррупцию в том или ином государстве, с одной стороны, одинаковы, а с другой - ряд национальных особенностей влияет на их определение. Как было отмечено Ю.А. Дмитриевым (2012) «... главной причиной коррупции является убийственно низкий уровень жизни населения нашей страны, порожденный низкой производительностью и умноженный на очень высокую стоимость этой жизни».

В связи с этим задача каждого государства состоит в том, чтобы сформировать правовой режим против коррупции, поставить ее под контроль и не допустить, чтобы она стала серьезной угрозой национальной безопасности. Как отмечается, в Указе Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 года «Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» одной из угроз экономической безопасности является высокий уровень криминализации и коррупции в экономической сфере [5].

В свою очередь в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации (утвержденной Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр-2685) отмечается, что «... в настоящее время создаются правовые и организационные основы борьбы с коррупцией, его уровень продолжает оставаться высоким. Отмечены многочисленные факты коррупционных преступлений, совершенных против государственной власти, интересов государственной службы. Существуют устойчивые тенденции к слиянию интересов бизнеса и чиновников, включению в коррупционные схемы чиновников и представителей бизнеса иностранных государств». Эти и другие факты требуют от государства дополнительных усилий по созданию полноценной антикоррупционной системы, а также по защите прав и свобод граждан в различных сферах государственного управления [6].

Современная коррупция сложна и не однородна, что объективно обуславливает необходимость рассмотрения различных аспектов ее проявления. Следует отметить, что в определенной части функционирования социальной сферы проявляется так называемая мелкая коррупция, общественная опасность которая часто недооценивается.



23.11.2017г.

Совет общественных организаций и объединений Республики
Татарстан по противодействию коррупции

Международная научно-практическая конференция
«Актуальные проблемы обеспечения экономической
безопасности в сфере противодействия коррупции на
современном этапе развития АПК»

30.11.2021г.



Мелкая коррупция ввиду ее распространенности формирует неблагоприятный морально-психологический климат в обществе, необходимо признать, что эта форма коррупции является питательной средой для других форм коррупционного поведения. Общественная опасность мелкой коррупции, как уже отмечалось, недооценивается, а целостное противодействие коррупции в системе государственного управления без противодействия мелкой коррупции неэффективно. Целостная государственная система борьбы с коррупцией должна охватывать все уровни проявления этого социального явления, только в этом случае мы можем рассчитывать на определенный положительный результат в борьбе с коррупцией, проявляющейся, в частности, в социальной сфере. Следует обратить внимание, что социальная сфера является основой для формирования концепции социального государства. Кроме того, социальная сфера как институциональная категория позволяет гражданам реализовывать предоставленные им социальные права, а также получать необходимую социальную защиту от государства.

Таким образом, можно сделать вывод, что социальная сфера, сфера жизни человека, которая помогает ему развиваться, а также удовлетворять свои права в области культуры, образования, науки, искусства, спорта, получать от государства социальную помощь, поддержку, а также различные виды социальных льгот и гарантий. Социальная сфера выполняет другие функции, которые позволяют человеку чувствовать себя полноправной, полноценной личностью. Отметим, что полноценное функционирование социальной сферы возможно при соответствующем уровне социальной защиты, в связи с этим отметим, что социальная защита является своего рода правовой защитой личности.

Возвращаясь к характеристикам коррупционных правонарушений, подчеркнем, что данная категория официально появилась сравнительно недавно.

Использование термина «коррупционное правонарушение» не раскрывает его содержания, что делает эту категорию несколько абстрактной. Нам кажется, что это положение в действующем законодательстве ослабляет нормативный и защитный потенциал закона о борьбе с коррупцией. Принимая во внимание особенности правовых средств борьбы с коррупцией, можно сделать вывод, что



коррупционное преступление, основанное на критериях общественной опасности, можно разделить на коррупционное преступление и коррупционное административное правонарушение. Обозначенные противозаконные действия, каждое по-своему, наносят ущерб социальной сфере [4].

В 2017 году за совершение коррупционных правонарушений к административной ответственности привлечено 6,8 тысячи юридических лиц. Наиболее распространенным административным правонарушением является коррупция по статье 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Так же по этой статье, в 2017 году было возбуждено 503 дел об административных правонарушениях. В связи с работой прокуратуры по надзору за соблюдением антикоррупционного законодательства 464 юридических лица были привлечены к административной ответственности. Общая сумма административных штрафов, наложенных на юридических лиц, составила 950,7 млн. рублей [2].

Как уже упоминалось, опасность коррупции весьма значительна, коррупция подрывает основы государственности, искажает принципы правового и социального государства, наносит ущерб экономике, следует также подчеркнуть, что из-за коррупции происходит нарушение права и свободы граждан. Среди системы прав и свобод граждан, которые нарушаются вследствие коррупции, особое место занимают социальные права. Мы должны согласиться с тем, что такое явление, как социальное право личности, начало широко обсуждаться только в двадцатом веке и именно социальные права человека способствуют развитию концепции социального государства.

Согласно Конституции РФ, Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека (статья 7). Конституция определяет право гражданина на образование (статья 43); каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь (статья 41). Кроме того, каждому гарантируется свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества (ст. 26) и т. д. [7].

Коррупция подрывает основы социальной политики государства, отдаляет граждан от ряда бесплатных социальных услуг и благ и нарушает принципы равенства и социальной справедливости. Поэтому



формирование социального и справедливого государства невозможно при высоком уровне коррупции в системе государственного управления, особенно в социальной сфере. Следует отметить, что из-за коррупции нарушаются в первую очередь социальные права граждан, реализация которых ложится на сферу образования и здравоохранения.

В заключение следует отметить, что в настоящее время приоритетные направления деятельности государства в области социально-экономического развития определяются указом президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», также ключевые направления антикоррупционной системы упомянуты в указе президента Российской Федерации от 29.06.2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы». Эти программные документы дополняют друг друга и направлены на формирование необходимого уровня правопорядка в нашей стране, а также на создание режима безопасности и защиты прав и свобод граждан от коррупции. Следует отметить, что социальная сфера является фундаментальной для гуманитарного развития личности, в связи с этим было вполне логично принять отдельный национальный план против коррупции в социальной сфере для защиты этой сферы от коррупции. Такой подход укрепил бы социальную функцию государства, а также создал правовой режим для защиты его от коррупции [8].

Полученные научные и практические результаты позволяют развивать определенные направления в формировании и поддержании социальной функции государства в сочетании с решением проблемы коррупции:

1) Разработка предложений по совершенствованию законодательного и ведомственного нормативно-правового регулирования антикоррупционной деятельности в социальной сфере;

2) Организация борьбы с коррупцией в социальной сфере, а также определение функций коррупционного риска федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих свою компетенцию в социальной сфере.

3) установлено, что коррупция в социальной сфере усиливает социальную и политическую напряженность в обществе, создает угрозу безопасности государства, ухудшает качество жизни граждан;



4) Коррупция в социальной сфере может быть определена, как опасное социальное и правовое явление, проявляющееся в участии медицинского, педагогического, другого социального работника с полномочиями или выполнении организационных и административных, административных и бытовых, управленческих или профессиональных функций для извлечения собственных выгод или неимущественные выгоды для себя или третьих лиц, дестабилизирующие нормальную управленческую работу органов и учреждений здравоохранения, образования, социальной защиты и других, подрывающие авторитет государственной или муниципальной службы или статус социально значимой профессии.

Литература

1. Алексеев С.Л., Алексеева Ю.С. Управленческие и педагогические стратегии и инициативы воспитания антикоррупционного мировоззрения у студентов вузов Республики Татарстан и пути ее реализации (на примере «Академии социального образования») // Факторы и условия искоренения коррупции и других негативных явлений в образовании: психолого-педагогический аспект (на примере Краснодарского края): материалы Всеросс. (с междунар. участием) науч.-практ. конф. (г. Славянск-на-Кубани, 28–29 мая 2016 г.) / под ред.: Т. С. Анисимовой, Т. В. Суняйкиной, У. А. Чернышевой. – Славянск-на-Кубани: Филиал Кубанского гос. ун-та в г. Славянске-на-Кубани, 2016. – 187 с. 100 экз. С. 19-26.

2. Антикоррупционный мониторинг [Электронный ресурс]. – URL:http://www.consultant.ru/law/podborki/antikorrupcionnyj_monitoring/.

3. Алексеев С.Л. Мониторинг экономической безопасности субъекта Российской Федерации методами антикоррупционного контроля / Вестник НЦБЖД. 2021. № 1 (47). С. 53-604.

4. Алексеев С.Л., Сергеева Ю.С., Шайдуллин Р.Н. Противодействие коррупции в условиях модернизации современного общества. // Вестник научных трудов «Юристъ», выпуск №7: по материалам заседания II Совета молодежных общественных организаций и объединений Республики Татарстан в сфере противодействия коррупции (4 декабря 2018 года) // Под ред. С.Л. Алексеева, М.С. Бадрутдинова, А.А. Даренкова, С.Ф. Рахимова, Ю.С. Сергеевой, Р.Н. Шайдуллина. – Казань: АНО ВО «Академия



**Совет общественных организаций и объединений Республики
Татарстан по противодействию коррупции**

23.11.2017г.

Международная научно-практическая конференция
«Актуальные проблемы обеспечения экономической
безопасности в сфере противодействия коррупции на
современном этапе развития АПК»

30.11.2021г.



социального образования», 2018. – 448 с. С. 36-51.

5. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

6. Концепции общественной безопасности в Российской Федерации (утвержденной Президентом Российской Федерации 14 ноября 2013 г. № Пр-2685).

7. Конституция Российской Федерации. Принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г. (с поправками от 30 декабря 2008 г.).

8. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».

9. Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года».
